



OGGETTO:
Giurisdizione

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

11915 14

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONI UNITE CIVILI

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

- Dott. Giorgio Santacroce Primo Presidente
- Dott. Giuseppe Salmè Presidente di Sezione
- Dott. Renato Rordorf Presidente di Sezione
- Dott. Carlo Piccininni Consigliere
- Dott. Vincenzo Mazzacane Consigliere
- Dott. Giovanni Mammone Consigliere
- Dott. Paolo D'Alessandro Consigliere
- Dott. Antonino Di Blasi Consigliere
- Dott. ssa Maria Rosaria San Giorgio Consigliere

R.G.N. 23298/2013

Cron. 11915
Rep. /
Ud. 29.4.2014

C.

SP

ha pronunciato la seguente:

S E N T E N Z A

sul ricorso proposto da:

..... elettivamente domiciliato in
Roma,, presso l'avv.
..... che con l'avv. lo rappresenta e

difende giusta delega in atti; **AMMISSIONE AL GRATUITO PATROCINIO IL 24/10/13** - ricorrente -

contro

....., elettivamente domiciliata in
Roma,, presso l'avv.

In caso di diffusione del presente provvedimento omettere le generalità e gli altri dati identificativi, a norma dell'art. 52 d.lgs. 196/03 in quanto:
 disposto d'ufficio
 a richiesta di parte
 imposto dalla legge

229 / 14



rappresentata e difesa dall'avv.

giusta delega in atti;

- **controricorrente** -

avverso il decreto della Corte d'appello di Genova

emesso nel procedimento n. 432/2013 del 9.9.2013.

Udita la relazione della causa svolta nella pubblica

udienza del 29.4.2014 dal Relatore Cons. Carlo

Piccininni;

Uditi gli avv. per e per

Udito il P.M., in persona del Sostituto Procuratore
Generale Dott. Raffaele Ceniccola, che ha concluso per
il rigetto del ricorso.

Svolgimento del processo

1. Con decreto del 18.7.2013 il Tribunale per i
Minorenni di Genova disponeva che il minore
....., figlio di

..... e (il primo
cittadino italiano, la seconda cubana), fosse
affidato congiuntamente ad entrambi i genitori con
collocazione presso l'abitazione del padre ubicata
in Cogorno, prevedendo altresì l'accompagnamento
del minore a Cuba, secondo modalità da concordare,
per la visita ai parenti ivi residenti.

2. Il provvedimento, impugnato dalla



, veniva riformato dalla Corte di Appello di Genova, sezione minorenni, che segnatamente riteneva fondata l'eccezione di difetto di giurisdizione del giudice italiano sollevata dalla reclamante.

In particolare la Corte territoriale rilevava che l'individuazione del giudice deputato a disporre l'affidamento dei figli nati da genitori non coniugati doveva essere effettuata in ragione del luogo di residenza effettiva ed abituale del minore nel momento di proposizione della relativa domanda; che nella specie il minore era nato a Cuba, era sempre vissuto presso la famiglia della madre con i nonni ed il fratellino di tre anni, era giunto in Italia con la madre assistita da un semplice visto turistico, e quindi senza avere l'intenzione di trasferire la residenza in Italia; che sulla base della indicata situazione in punto di fatto il tribunale adito non sarebbe stato competente a decidere al riguardo, non essendo in Italia la residenza del minore; che l'art. 1 della Convenzione dell'Aja del 5.10.1961, resa esecutiva con la legge 24.10.1980, n. 742, avrebbe dato rilievo unicamente al criterio della residenza abituale del minore, quale ravvisabile al momento

C.

Sp



dell'introduzione del giudizio, sicchè non sarebbe stato correttamente evocabile il principio della "prossimità", basato sulla vicinanza del giudice minorile; che il luogo di residenza abituale non avrebbe potuto neppure essere identificato con quello in cui il minore aveva vissuto più a lungo; che infine sarebbe stato irrilevante, per quanto di interesse nella vicenda oggetto di esame, il fatto che il minore beneficiasse della doppia cittadinanza, e quindi anche di quella italiana, non essendo quest'ultimo aspetto idoneo a mutare i generali criteri di identificazione del giudice in tema di affidamento e collocazione di minori, determinati in ragione dell'avvertita necessità di assicurare loro la più adeguata tutela per la vita futura ed il corretto sviluppo psicologico.

3. Avverso la decisione ha proposto ricorso per cassazione affidato a tre motivi, cui ha resistito l'intimata con controricorso.

Entrambe le parti hanno poi depositato memoria.

La controversia veniva infine decisa all'esito dell'udienza pubblica del 29.4.2014.

Motivi della decisione

4. Con i motivi di impugnazione il ricorrente ha rispettivamente denunciato:



1) violazione dell'art. 111 Cost. " sotto il profilo del diritto di difesa e/o della condizione di parità garantita alle parti " e dell'art. 738 c.p.c., per le seguenti ragioni: il giudizio davanti alla Corte di appello era stato promosso dalla _____ mentre con la comparsa di costituzione di esso ricorrente era stato proposto reclamo incidentale; il relatore designato ed il Procuratore Generale avevano tuttavia ommesso di riferire a quest'ultimo riguardo, motivando la detta omissione con la mancata consegna della relativa documentazione; la relazione era stata conseguentemente affidata alla difesa di esso ricorrente reclamante incidentale, che tuttavia era " stata costretta a riassumere una memoria di ben settanta pagine in soli dieci minuti ", a differenza di quanto verificatosi per il reclamante principale, i cui argomenti difensivi erano " stati esaustivamente illustrati dal giudice relatore, che ritualmente ne aveva preso visione ";

2) vizio di motivazione e violazione dell'art. 1 della Convenzione dell'Aja 1961, nonché delle norme che attribuiscono giurisdizione al giudice del luogo in cui il minore ha la residenza abituale.

La Corte territoriale avrebbe infatti errato,



innanzitutto, da un punto di vista metodologico, per non aver preventivamente individuato la norma ritenuta applicabile ed aver invece richiamato principi desunti dalla giurisprudenza di questa Corte, che peraltro non sarebbe stata correttamente interpretata.

Secondo il ricorrente, il principio di prossimità del minore all'ufficio giudiziario ai fini dell'individuazione del giudice della controversia, risultante dal parametro normativo del luogo della sua residenza effettiva ed abituale, sarebbe invero astrattamente del tutto condivisibile.

Tuttavia non altrettanto potrebbe dirsi per l'applicazione effettuata nel concreto dalla Corte di appello, che infatti ne aveva limitato l'operatività soltanto alle ipotesi di individuazione della competenza interna, e non anche quindi a quelle concernenti la ripartizione della giurisdizione.

Nella contestata decisione della Corte di appello sarebbero inoltre apprezzabili anche due ulteriori profili di erroneità, consistenti rispettivamente:
a) nel fatto che la cognizione del giudice non potrebbe arrestarsi agli aspetti cristallizzati alla data di proposizione della domanda, ma

C.

A



dovrebbe estendersi a quelli potenzialmente realizzabili in un quadro prospettico; b) nella acquiescenza che la avrebbe implicitamente manifestato alle iniziative adottate dal ricorrente nei suoi confronti;

3) vizio di motivazione e violazione degli artt. 3, 4 e 5, III capoverso, della Convenzione dell'Aja 1961 - in relazione all'art. 3 Convenzione di New York -, 19, comma secondo, l. 218/95 e della normativa attributiva della giurisdizione al giudice dello stato di cui il minore è cittadino.

Dal complesso delle disposizioni richiamate si evincerebbe infatti il principio della prevalenza della giurisdizione del giudice nazionale rispetto a quello di abituale residenza del minore.

Nel caso poi di doppia nazionalità, come quello in oggetto, dovrebbe comunque prevalere la cittadinanza italiana, e da ciò discenderebbe l'attribuzione della giurisdizione al giudice italiano e la conseguente erroneità del contestato provvedimento adottato.

5. E' infondato il primo motivo di ricorso, risultando all'evidenza insussistente la denunciata violazione del diritto di difesa e della condizione di parità delle parti, asseritamente derivante



dall'omessa relazione in udienza sul ricorso
incidentale, da parte del giudice nominato come
relatore.

Stando a quanto rappresentato dallo stesso
ricorrente, l'omissione sarebbe stata imputabile ad
un semplice disagio interno dell'ufficio (mancata
consegna della documentazione al giudice designato
per la relazione), e non già all'esecuzione di
provvedimenti irritualmente emessi.

In ogni modo è certo che non vi è stata alcuna
lesione dei due diritti di difesa e di rispetto
della parità delle parti, posto che è stato
espressamente consentito al difensore del
di illustrare direttamente le proprie ragioni e non
risulta che, per l'esercizio del relativo diritto,
sia stato assegnato un tempo limitato ed inadeguato
(circostanza adombrata, con notazioni peraltro del
tutto generiche nella illustrazione del motivo),
come pure indirettamente si desume dalla mancata
indicazione delle questioni che, ove non si fosse
verificato il disagio segnalato, avrebbero potuto
essere oggetto di una trattazione più adeguata, in
grado cioè di poter in astratto più
convenientemente incidere sul merito della
decisione.

C:

SP



6. E' ugualmente infondato il secondo motivo di impugnazione, con il quale il ricorrente ha censurato la statuizione in tema di giurisdizione denunciandone l'erroneità sotto diversi aspetti.

6.1 Ed infatti è insussistente, o comunque irrilevante, il preteso errore di metodo (consistente nella mancata preventiva individuazione della norma applicabile), perché la Corte di appello ha invece fatto esplicito riferimento all'art. 1 della Convenzione dell'Aja del 5.10.1961 (quarta pagine della sentenza), ed in ogni modo la denunciata violazione sarebbe configurabile ove erroneamente applicata la normativa vigente, ipotesi dunque che prescinde dalla correttezza metodologica seguita.

6. 2 E' privo di pregio anche il rilievo secondo cui dal complesso delle iniziative adottate dalla C.
41
dovrebbe desumersi una sua acquiescenza rispetto alle iniziative del e ciò sotto il duplice aspetto che la questione appare nuova, non risultando essere stata prospettata in precedenza, e che la sua eventuale deliberazione presupporrebbe una valutazione di merito, non consentita in questa sede di legittimità.



6. 3 Resta infine l'ultimo aspetto considerato nella trattazione del motivo, vale a dire quello relativo alla determinazione del parametro utilizzabile al fine della individuazione del giudice chiamato a decidere, individuazione che sarebbe errata, sia perchè non si sarebbe tenuto debito conto del fatto che il criterio della "residenza abituale" del minore (incontestabilmente applicabile nella specie) sarebbe espressione del "criterio di prossimità/vicinanza", al quale sarebbe funzionalmente collegato, sia perchè l'accertamento della residenza abituale dovrebbe essere effettuato privilegiando una prognosi prospettica per il più compiuto soddisfacimento degli interessi del minore, anzichè sulla base di una interpretazione statica dei dati esistenti al momento del giudizio.

6. 3 a) Invero al riguardo va osservato che, come correttamente evidenziato dalla Corte di appello, trova applicazione nella specie l'art. 1 della già citata Convenzione dell'Aja del 5.10.1961, che attribuisce al giudice del luogo di residenza abituale del minore la competenza ad adottare le misure tendenti alla protezione della sua persona e dei suoi beni.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized letter 'C' above a more complex, cursive signature.



La stessa Corte ha poi ritenuto che la determinazione del luogo di residenza abituale, individuabile quale centro dei legami affettivi del minore, dovesse essere effettuata sulla base della situazione oggettiva esistente all'atto di introduzione del giudizio e, in applicazione dei detti criteri, ha poi stabilito che il luogo di residenza abituale del piccolo Fernandez fosse a Cuba, nella città di Holguin.

La soluzione appare corretta e quindi condivisibile, alla luce delle seguenti considerazioni: è principio assolutamente consolidato nella giurisprudenza di questa Corte, in sintonia fra l'altro con quanto affermato nel Regolamento CE n. 2201/2003 (art. 8) e nella Convenzione dell'Aja del 25.10.1980 (art. 8), che per i provvedimenti diretti ad intervenire sulla potestà genitoriale secondo le previsioni degli artt. 330 e segg. c.c. e per quelli in tema di giurisdizione sui provvedimenti " de potestate " rileva il criterio della residenza abituale del minore al momento della proposizione della domanda (per i primi C. 13/17746, C. 12/1984, C. 06/2171, C. 05/2877, C. 03/1058, C. 01/9266, C. 99/1238, per i secondi C. 12/1984, C. 11/16864); il minore è

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a flourish that extends downwards and to the right.



nato a Cuba l'11.11.2011, ivi aveva vissuto fino al 23.4.2012 (data di ingresso in Italia) nella famiglia della madre con i nonni ed il fratellino di tre anni e quindi, tenuto conto che per la tenera età del bambino per il quale è sorta controversia la madre inevitabilmente " rappresentava la sua figura essenziale di riferimento ", il luogo della sua residenza è stato esattamente identificato con quello dell'abitazione dei parenti cubani, presso la quale era collocato; il ricorso del al Tribunale dei Minorenni, la cui decisione ha dato luogo al decreto impugnato, è stato proposto il 14.6.2012, vale a dire quando il bambino aveva compiuto da poco sette mesi.

Il breve intervallo di tempo intercorso tra l'arrivo del minore in Italia e la proposizione della domanda del padre, da una parte, e l'età del bambino al momento dell'inizio del giudizio - che esclude in radice la possibilità della creazione di un effettivo e stabile centro di interessi diverso da quello originario -, dall'altra, danno dunque conferma dell'esattezza del giudizio formulato dalla Corte di appello.

Né a diverse conclusioni possono indurre i rilievi



formulati dal _____ che dopo aver invocato l'applicazione del principio di prossimità (basato sulla vicinanza del giudice minorile) e di quello, affermato in via giurisprudenziale, secondo il quale il luogo di residenza non è quello risultante da un calcolo puramente aritmetico del vissuto, ha pure sostenuto la necessità di " una valutazione in prospettiva per stabilire se il cambiamento di abitazione .. presenti rilevante probabilità di tradursi in una nuova effettiva e stabile collocazione del centro della vita e d'interessi del minore ".

Quanto al primo aspetto, il criterio stabilito dalla citata convenzione dell'Aja esclude la possibilità di applicazione di altri criteri da esso divergenti; quanto al secondo, il principio giurisprudenziale evocato è quello espressamente affermato dalla Corte di appello (quarta pagina); quanto al terzo, la sollecitata valutazione prospettica contrasta con il criterio della residenza abituale, interpretato nel senso sopra delineato.

7. E' infine infondato anche il terzo motivo, con il quale _____ ha sostenuto che, essendo il figlio Lorenzo cittadino italiano, il criterio



della cittadinanza avrebbe dovuto prevalere, ai fini della determinazione della giurisdizione, su quello della residenza abituale.

La prospettazione è innanzitutto basata sul fatto che l'art. 1 della citata Convenzione dell'Aja, pur fissando il criterio della residenza abituale del minore per l'individuazione del giudice competente, precisa anche che il principio è applicabile, "salve le disposizioni degli articoli 3, 4 e 5, terzo capoverso".

Nella specie tuttavia il richiamo risulta del tutto irrilevante, non rientrano il caso oggetto di esame in alcuna delle ipotesi delineate nei citati articoli, consistenti: nel riconoscimento, negli Stati contraenti, di un rapporto di autorità risultante dalla legislazione interna dello Stato; nella possibilità, per lo Stato di cui il minore è cittadino, di adottare misure a tutela del minore, ove le circostanze lo esigano; nella persistente efficacia delle misure adottate dallo Stato in cui era la precedente residenza abituale, nell'ipotesi di trasferimento della stessa.

Il ricorrente ha però sostenuto l'erroneità della decisione impugnata anche sotto altro profilo, e cioè in ragione del disposto dell'art. 19, secondo



comma, della legge 218/95 (il riferimento alla Convenzione di New York è stato invero effettuato soltanto per un richiamo ai principi ivi stabiliti, che costituirebbero una chiave interpretativa della normativa nel senso suggerito), che più precisamente recita che se la persona ha più cittadinanze e fra queste vi è quella italiana (è appunto il caso del figlio del ricorrente), quest'ultima prevale.

Anche quest'ultima notazione risulta tuttavia inconsistente, innanzitutto, perché il secondo comma dell'art. 19 in questione va interpretato alla luce del primo comma, di cui costituisce una ulteriore specificazione, che subordina l'applicazione della norma al fatto che le disposizioni della legge n. 218 richiamino la legge nazionale di una persona, ipotesi certamente non ricorrente nella specie.

In ogni modo l'art. 42 della stessa legge stabilisce che la protezione dei minori è regolata dalla più volte menzionata Convenzione dell'Aja che impone, come criterio determinativo della competenza nella regolamentazione della relativa materia, quello della loro residenza abituale.

Conclusivamente il ricorso deve essere rigettato,



con condanna del ricorrente, soccombente, al pagamento delle spese del giudizio di legittimità, liquidate in dispositivo.

P.Q.M.

Rigetta il ricorso e condanna il ricorrente al pagamento delle spese processuali del giudizio di legittimità, liquidate in € 4.700, di cui € 4.500 per compenso, oltre agli accessori di legge.

In caso di diffusione del presente provvedimento si omettano le generalità ed i dati identificativi dei soggetti indicati.

Rileva infine l'inapplicabilità dell'art. 13, comma 1 quater d.P.R. n. 115 del 2002, poiché il processo risulta esente dal contributo.

Roma, 29.4.2014

Il consigliere estensore

Il Presidente

IL CANCELLIERE
Paola Francesca **CAMPOLI**

DEPOSITATO IN CANCELLERIA
oggi, 28 APR 2014
IL CANCELLIERE
Paola Francesca **CAMPOLI**